

永和县坡头乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



坡头乡人民政府
2024年9月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照自然资源部、山西省、永和县和坡头乡人民政府工作安排，编制《永和县坡头乡国土空间总体规划（2021-2035年）》，作为坡头乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01/ 规划总则
- 02/ 战略与目标
- 03/ 国土空间格局
- 04/ 自然资源保护与利用
- 05/ 国土综合整治与生态修复
- 06/ 乡村振兴和发展
- 07/ 历史文化与特色风貌
- 08/ 综合支撑体系
- 09/ 规划传导与实施

第一部分

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从坡头乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为坡头乡行政辖区内全部国土空间，面积 204.08 平方公里，包括白家崖村、岔口村、呼家庄村、坡头村、任家庄村、骆驼村 6 个行政村和国营岔口林场。



规划期限

本次规划基期年为 2020 年，规划期为 2021—2035 年，近期目标年为 2025 年

第二部分

战略与目标

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标

2.1 发展定位

现代科技农业推广基地，新型能源产业转型发展基地，宜居宜业宜游的先进乡镇。



2.2 发展目标

近期目标：守住耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制底线。农业用地布局进一步优化，耕地质量进一步提升，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得新突破，城乡集聚效应逐渐凸显，城乡统筹发展质量更高。

远期目标：国土空间开发与保护格局功能明晰，乡镇特点显著。粮食安全底线进一步筑牢，生态系统质量和稳定性显著提升，生态固碳能力明显增强，15分钟生活圈覆盖率达到80%。

第三部分

国土空间格局

- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 底线约束

3.1 国土空间总体格局

规划构建“一核一带两轴四区”的总体空间格局

一核：坡头村乡域政治文化发展核心。

一带：坡头乡清洁能源产业经济带。

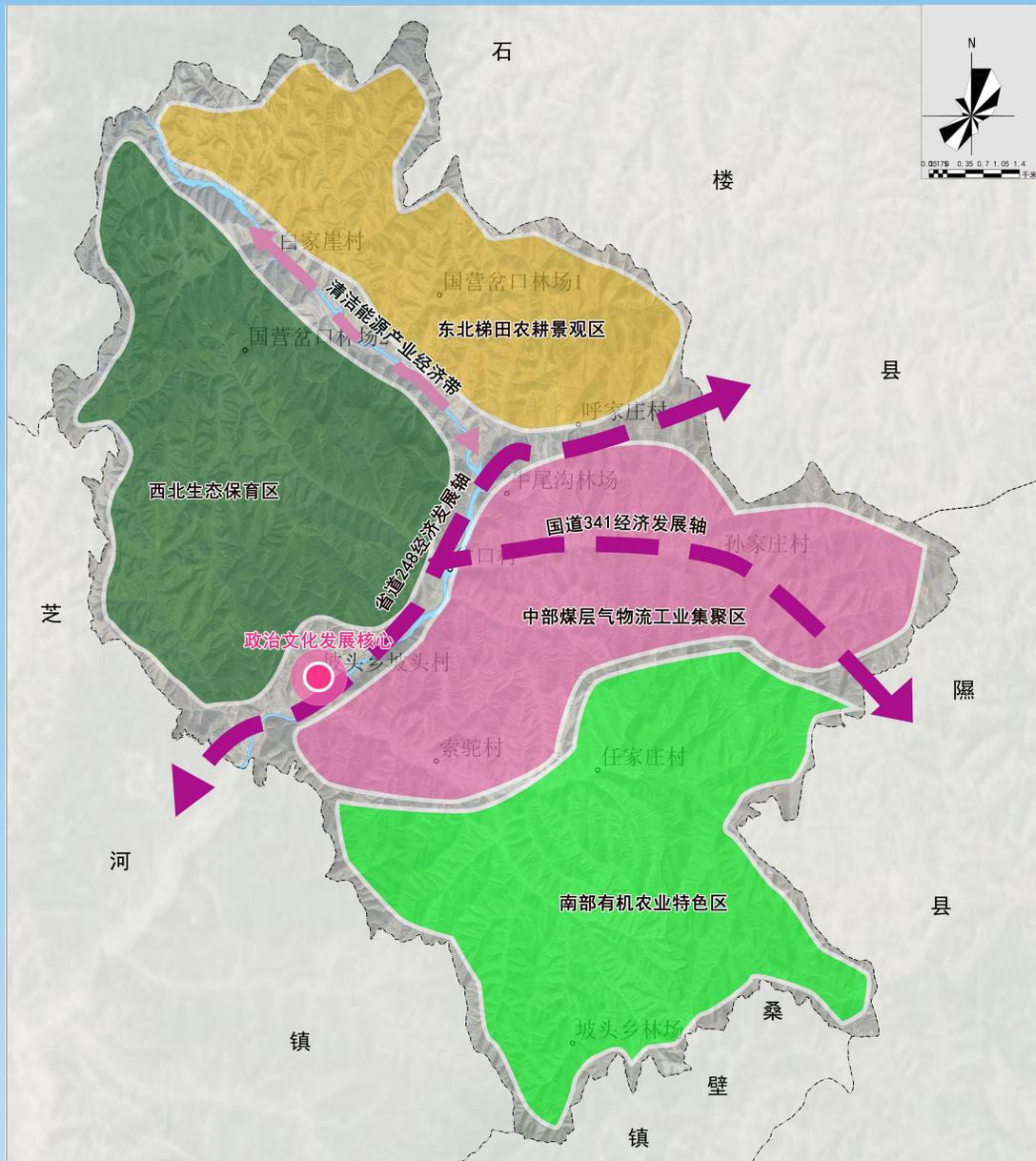
两轴：省道248经济发展轴以及国道341经济发展轴。

四区：东北梯田农耕景观区

西北生态保育区

中部煤层气物流工业集聚区

南部有机农业特色区

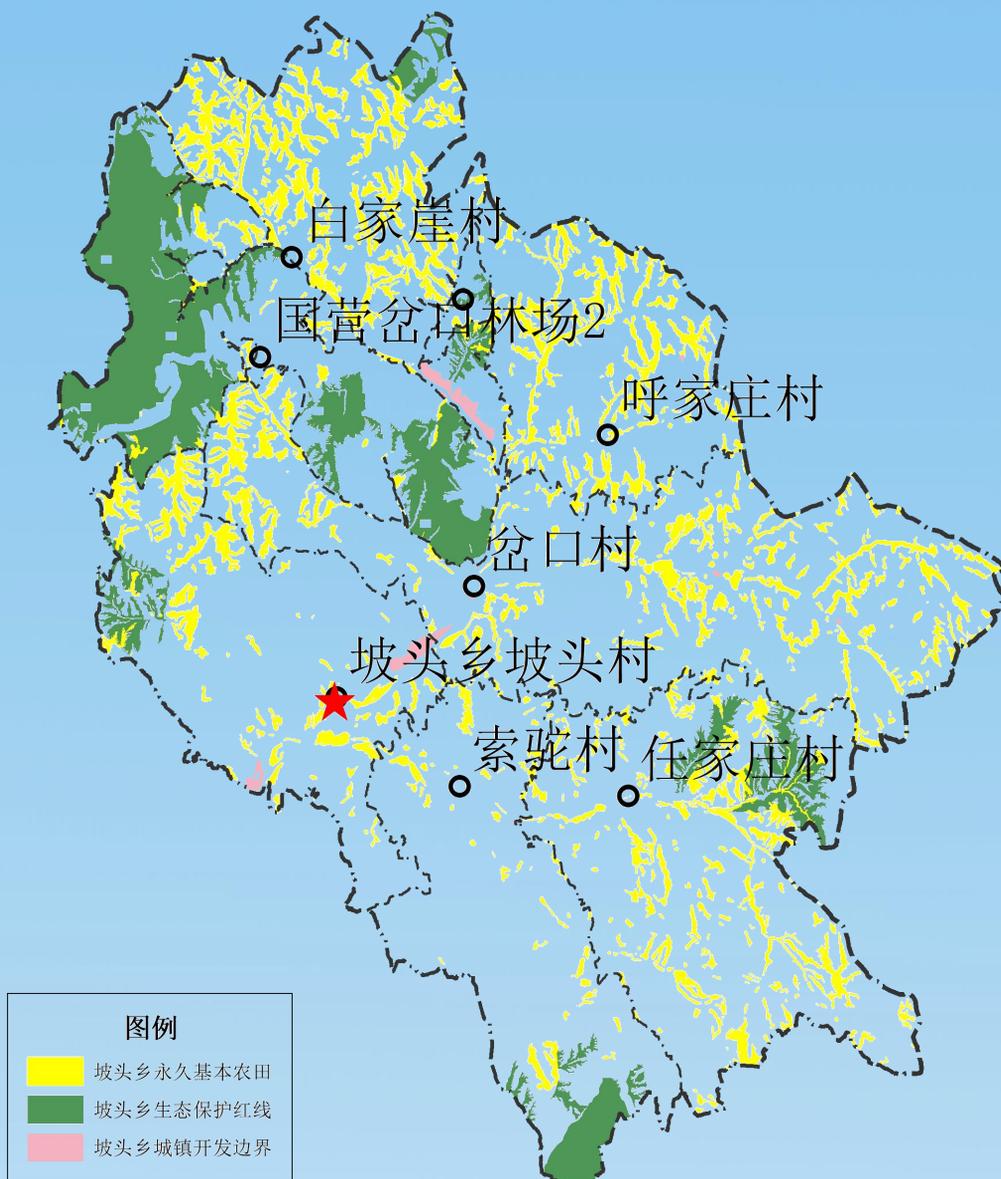


3.2 底线约束

规划至2035年，全乡耕地保有量面积不低于4442.3150公顷（6.6635万亩），永久基本农田保护面积不低于1986.7611公顷（2.9801万亩）。

规划至2035年，生态保护红线面积不低于2014.0422公顷（3.0211万亩）。

规划至2035年，城镇开发边界面积不突破76.2138公顷。



第四部分

自然资源保护 与利用

- ◆ 耕地资源保护与利用
- ◆ 水资源保护与利用
- ◆ 林草资源保护与利用
- ◆ 湿地资源保护与利用

4.2 耕地资源保护与利用

实施最严格的耕地保护制度，严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田等约束性指标。坚持保护优先、从严管控、用养结合的耕地保护原则，确保耕地数量不减少、质量有提高、生态功能稳定。按照相关政策要求，稳妥审慎推进耕地恢复任务，严守耕地红线。

加强耕地质量保护与建设，确保农田生态能力稳步提升，积极开展农田水利设施，改善农田灌排等基础设施。有计划实施有机质提升工程，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，开展绿色农田建设，提高耕地土壤肥力。积极推动高标准农田建设，优先在永久基本农田开展高标准农田建设，形成集中连片、设施配套完善、高产稳产、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的农田，建设规模为0.9537万亩。

4.2 水资源保护与利用

落实永和县水资源管控指标，强化水资源刚性约束，以水资源承载能力优化区域生产生活布局。

整体优化水资源供给结构，优先满足生活用水、保障生态用水、合理安排生产用水。

保障坡头乡产业园区及全乡工农业用水。加强雨洪水、中水等非常规水利设施建设。

落实最严格水资源管理制度确立的控制目标和指标分解任务，并在此基础上统筹考虑生态缺水现状，提高地区农业、城镇和工业节水水平，提高用水效率，全面建成节水型社会体系。

4.3 湿地资源保护与利用

严格湿地用途监管，完善生态用水机制，实施湿地保护修复工程，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平，在保护的前提下发挥湿地的生态价值和休闲功能。

4.4 林草资源保护与利用

实行天然林保护与公益林并轨管理，全面落实天然林保护责任，严格天然林管护和用途管制。以自然恢复为主、人工促进为辅，保育并举，加快森林正向演替，逐步使天然次生林、退化次生林等生态系统恢复到一定的功能水平，遏制天然林分继续退化。强化天然中幼林抚育，调整林木竞争关系，促进形成地带性顶级群落。



第五部分

国土综合整治 与生态修复

- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复

5.1 国土综合整治

根据坡头乡耕地、农村居民点及宜耕后备资源情况，以资源环境承载能力和农业生产适宜性为约束条件，落实永和县下达任务指标，主要开展农用地综合整治、农村建设用地整治等工程任务，促进耕地集中连片，切实稳定耕地数量，提升耕地质量，保证粮食等主要农产品综合生产能力稳步提高。

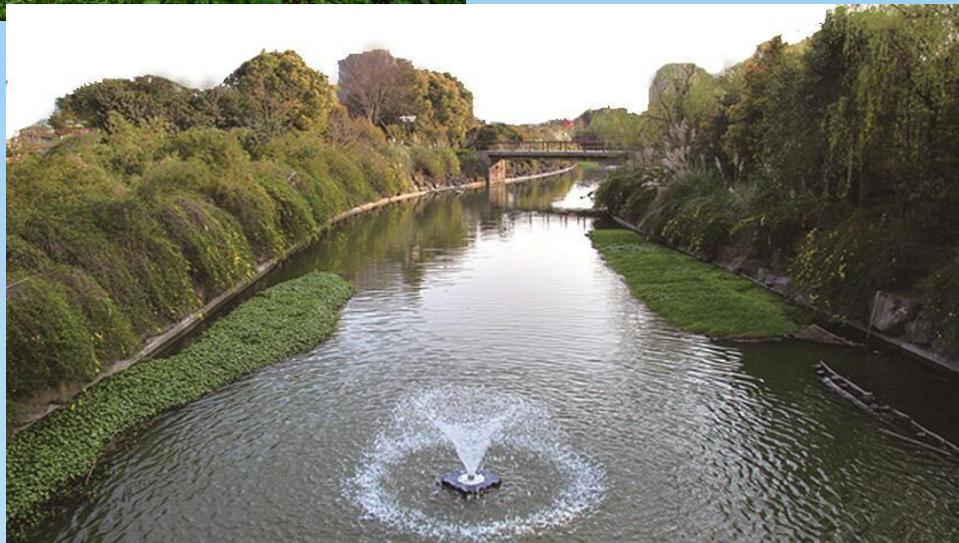
- 高标准农田建设
- 农用地整理
- 建设用地综合整治
- 未利用地开发



5.2 生态修复

统筹考虑山水林田湖草沙等各项要素，遵守保护优先、自然恢复为主，工程恢复为辅的策略。加强淤地坝生态工程建设，探索“沟滩打坝淤良田，山坡造林建果园，道路堤坝林成网，垣坡沟渠绿相连，生态农业入画廊”的建设模式。

- 山水林田湖草系统修复
- 林地建设
- 林地生态修复
- 农田生态修复



第六部分

乡村振兴和发 展

- ◆ 村镇体系构建
- ◆ 村庄分类
- ◆ 产业发展策略

6.1 村镇体系构建

构建乡政府驻地——中心村——一般村三级镇村体系

乡政府驻地：1个，坡头村

中心村：1个，岔口村

一般村：4个，呼家庄村、白家崖村、索驼村和任家庄村。



6.2村庄分类

将乡域6个行政村分为集聚提升类、整治提升类、特色保护类，统筹建立乡域空间村庄体系。

集聚提升类：坡头村、岔口村；

特色保护类：呼家庄村；

其他类：白家崖村、任家庄村、骆驼村。



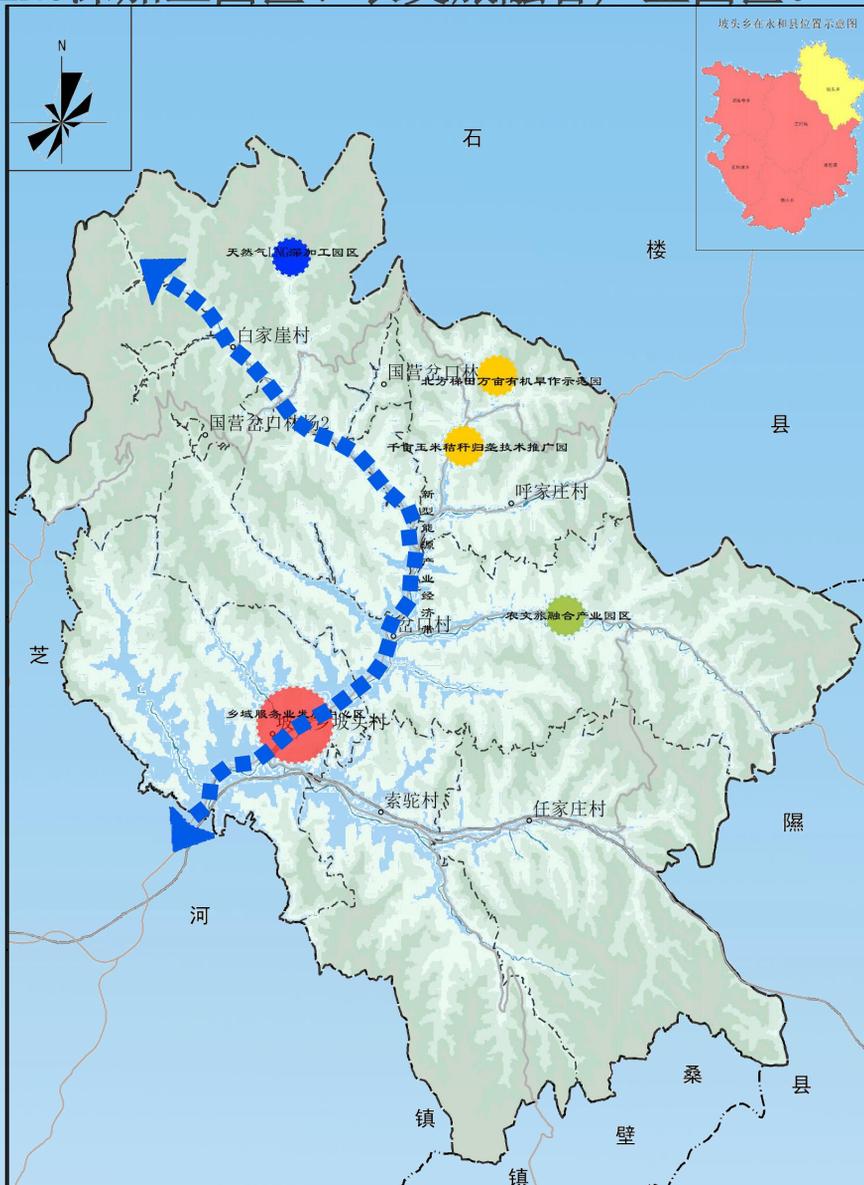
6.3 产业发展策略

依托坡头乡现有产业优势及根据上位规划，建立“一带两园三区”的产业空间格局。

一带：以芝河及永和县新型能源工业产业集聚区为中心的新型能源产业经济带。

两园：北方梯田万亩有机旱作示范园、千亩玉米秸秆归垄技术推广园。

三区：坡头村集居住、商业等功能为一体的乡域服务业发展中心区，天然气LNG深加工园区、农文旅融合产业园区。



第七部分

历史文化与特 色风貌

- ◆ 历史文化保护
- ◆ 景观风貌引导

7.1 历史文化保护

➤ 保护对象

坡头乡乡域内现有40处县级历史文化保护单位，保护单位为车咀圪梁遗址、王家源沟遗址、上刘台墓群、砖塌子墓群、任家庄墓群、赵家沟墓群等。

➤ 保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

7.2 景观风貌引导

➤ 西北生态景观风貌区

以西北部吕梁山脉自然生态本底为景观蓝本，推进造林绿化提档升级，保护自然山体生态景观。

➤ 东北农业文旅风貌区

以呼家庄村北方万亩梯田为载体，赵家沟毛泽东路居红色文化为节点，打造梯田景观及红色旅游景观节点，形成色彩四季多变，农旅结合的风貌区。

➤ 中部城镇人文水韵风貌区

加强坡头乡集镇服务设施建设，注重芝河滨水天际线设计，打造骆驼驿站景观节点，整体提升芝河两岸景观品质，形成设施完善环境宜居的风貌区。

第八部分

综合支撑体系

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施配置
- ◆ 公用设施
- ◆ 综合防灾

8.1 综合交通规划

➤ 对外交通规划

以省道241、国道341、长延高速为主体，以县乡道路为基础的交通体系，形成三横两纵的对外道路体系。

➤ 完善乡域内部道路规划

完善坡头村路网，加强各行政村与坡头村的交通衔接，加速区域之间生产要素流动，提高区域可达性。沿芝河两侧，营造绿色步行和自行车空间，形成网络化的慢行系统，丰富居民日常通勤、休闲、户外、健身等活动。

➤ 完善坡头乡公共交通规划

完善坡头乡与各行政村公交站点设施，为居民提供便捷的出行条件。

8.2 公共服务设施配置

构建“乡集镇-村/组”两级乡村社区生活圈

➤ 乡集镇层级

按照10分钟生活圈，5分钟生活圈配置要求，统筹公共服务设施资源配置，明确机关团体、文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利等公共服务设施的布局 and 规模要求，乡集镇构建乡村社区生活圈。

➤ 村/组层级

按照15分钟可达的空间尺度，结合村庄常住人口发展情况、村庄职能以及生活服务圈并与村委会、村民深入交流后合理配置各类村庄公共服务设施，具体包括村委会、文化礼堂、文化活动场所、健身场地、村卫生所、快递服务、农贸市场、养老活动服务设施、教育设施等。

8.3 公用设施配置

➤ 供水设施规划

优化用水结构，提高资源利效率，实施最严格的水资源管理制度。完善各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。村庄主要为区域集中供水与分散供水相结合。

8.3 公用设施配置

➤ 排水设施规划

规划逐步完善乡、村排水设施，推行雨污分流制。完善雨水、污水排放，强化治理积水点、易涝区。因地制宜推进村庄污水处理设施建设。

➤ 环卫工程规划

按照“户分类、村收集、乡转运、县处理”的方式，突出以城带乡，将农村生活垃圾纳入城镇垃圾处理体系，推动城乡垃圾一体化处理。

➤ 电力工程规划

落实山西临汾永和花儿坡35kV输变电工程及其他电力输送工程；保留现状丰白能源110KV千伏变电站，各村按需配建变压器。全面升级改造农村10KV电网。整合改造老旧设备，更换陈旧电力线。

➤ 通信工程规划

新增移动通信基站、机房采用共建共享的方式，促进信息基础设施互联互通、资源共享，实现5G及下一代无线宽带网络城乡全覆盖。整合改造老旧设备，更换陈旧通信线。改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

➤ 供热工程规划

规划各村可利用空气源热泵辅以太阳能等可再生能源形式采暖。

➤ 燃气工程规划

保留坡头分输站、白家崖村LNG液化场站。

8.4综合防灾

➤ 抗震防灾

提高城乡建设抗震水平，新建，扩建、改建建设工程达到抗震设防要求。根据《中国地震动参数区划图》，坡头乡抗震设防烈度为6度，重要的供电、供水、通讯医疗等生命线工程以及学校抗震设防烈度为7度。

➤ 防洪排涝

坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜，综合治理。乡驻地防洪标准按照20年一遇设防，农村地区按照10年一遇设防。

➤ 消防规划

落实“预防为主、防消结合”的工作方针，组织消防专业消防队伍，加大消防宣传力度，提高全民防火意识和自救能力。坡头乡设立乡镇消防站，建立消防通信联网，配建消防值班室，配备消防通信设施与灭火设备。

➤ 地质灾害防治

提升地质灾害监测预警水平，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。加大植树造林工程投入，提高林地的蓄洪能力，控制水土流失，减少洪水灾害；完善乡域排水设施，保证雨水系统安全通畅；严格拆除泄滞洪区内进行的项目建设；增强防灾减灾意识，加大防洪设施的资金、技术投入，加强监督管理。

第九部分

规划传导与实 施

- ◆ 规划传导
- ◆ 实施保障

10.1 规划传导

➤ 对详细规划的传导

约束性指标和要求：严格落实市县规划确定的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界以及历史文化保护线等约束性指标。

- 生态环境要素引导：遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。
- 公共空间引导：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。
- 公用设施引导：以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。
- 民居建筑风貌引导：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整。

➤ 对村庄规划的传导

将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

10.2 实施保障

- 强化规划严肃性
- 严格规划体系管理
- 规范统一技术标准
- 实施规划监测评估
- 完善监督问责机制
- 加强公众参与