

永和县望海寺乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



望海寺乡人民政府
2024年9月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照自然资源部、山西省、永和县和望海寺乡人民政府工作安排，编制《永和县望海寺乡国土空间总体规划（2021-2035年）》，作为望海寺乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制相关专项规划、详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

- 01/ 规划总则
- 02/ 战略与目标
- 03/ 国土空间格局
- 04/ 自然资源保护与利用
- 05/ 国土综合整治与生态修复
- 06/ 乡村振兴和发展
- 07/ 历史文化与特色风貌
- 08/ 综合支撑体系
- 09/ 规划传导与实施

第一部分 规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划范围
- ◆ 规划期限

县级文物保护单位

望海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从望海寺乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。健全国土空间开发保护制度，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

■ 规划范围

本次规划范围为望海寺乡行政辖区内全部国土空间，面积213.91平方公里，包括郑家垣村、红崖渠村、于家凹村、冯家山村、刘家圪崂村、白家腰村、北河路村、高山村、郭家村、郭家山村、李家垣村、南庄村、社里村、辛舍果村14个行政村。

■ 规划期限

本次规划基期年为2020年，规划期为2021—2035年，近期目标年为2025年。

第二部分

战略与目标

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标

县级文物保护单位

望海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 发展定位

发展以红枣、小杂粮、蔬菜为主导的高效特色农业，加强标准化规模羊养殖，建设特色养殖乡镇。利用地势特征建设风电场，开发可再生清洁能源。



■ 发展目标

到2025年，三条空间管制控制线全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；一批重大新兴产业项目落地建设，初步走出一条产业优、质量高、效益好、可持续的发展新路；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

到2035年，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，全面建成高水平现代化特色农业乡镇。

第三部分

国土空间格局

- ◆ 国土空间总体格局
- ◆ 底线约束

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 国土空间总体格局

构建“一带一屏、一心双轴五区多节点”的国土空间总体格局。

“一带一屏”的国土空间保护格局：一带即黄河沿岸黄土高原丘陵沟壑水土保持生态功能带；一屏即东部生态屏障区。“一心双轴五区多节点”的国土空间开发格局：一心即以望海寺乡政府驻地为中心；双轴即黄河生态文旅产业轴、沿黄旅游公路产业轴；五区即产业融合发展区、遗址文化旅游功能区、现代养殖发展区、生态旅游区、传统农业种植区；多节点即郑家垣村、红崖渠村、刘家圪崂村等村庄分节点。

■ 底线约束

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。规划至2035年，落实上位规划划定永久基本农田面积671.23公顷（1.01万亩）。

生态保护红线是保障和维护国家生态安全的底线和生命线，是必须强制严格保护的区域。规划至2035年，落实上位规划划定生态保护红线面积8161.01公顷。

城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。规划至2035年，落实上位规划划定城镇开发边界面积2.09公顷。

第四部分

自然资源保护 与利用

- ◆ 耕地资源保护与利用
- ◆ 水资源保护与利用
- ◆ 林草资源保护与利用

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 耕地资源保护与利用

✓ 稳定耕地数量

严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高，保障粮食安全和重要农产品供应。防止耕地“非农化”、“非粮化”。

✓ 优化耕地布局

推进优质耕地集中连片布局，优化永久基本农田布局，逐步实现永久基本农田内耕地比重提高。

✓ 提升耕地质量

加强重点地区基本农田整理和农村建设有地整理，提高土地质量，改善土地生态环境，提高耕地的农业综合生产能力。推动耕地质量提升工程，通过修缮沟渠等基础设施，提高农田耕地质量等级，从而提高农田产出。

✓ 后备耕地资源

落实上位耕地后备资源数量，夯实保障国家粮食安全。



■ 水资源保护与利用

严格控制用水总量，全面建设节水型社会加强用水总量、用水效率、水功能区限制纳污“三条红线”的管控。全面推进节水型社会建设，强化节水规范化、标准化、精细化管理。

优化水资源利用结构，加强水源地保护

注重本底水资源涵养，严格控制地下水超采，充分利用水源优先用于农业、居民生活；提高非传统水资源利用比例，再生水、雨水等非传统水资源主要用于工业用户、市政、生态景观等。构建多水源联合调度的供水格局，提升水资源安全保障程度。

■ 林草资源保护与利用

严禁转换，严格用途管制，严格保护各级生态公益林；

严格限制林地转为建设用地，严格控制林地转为其他农用地；严格保护森林资源，加强经营管理，实现森林面积占补平衡、进出平衡；分级保护，科学划分林地保护等级，实施林地分级保护管理。



第五部分

国土综合整治 与生态修复

- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 国土综合整治

✓ 农用地整治

统筹推进低效设施农用地整理、农田基础设施建设、耕地提质改造等，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态，重点开展高标准农田建设工程。

推进一般耕地提质改造、盐碱地改良、宜耕后备资源开发、污染土壤修复、低效农用地整理等，确保耕地数量和质量有提升。

✓ 建设用地整治

落实乡村振兴等相关政策，实施农村建设用地综合整治。

按照节约用地、改善民生、因地制宜的要求，统筹农村农民住宅建设、产业发展、公共服务、基础设施等各类建设用地，开展农村废旧宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，支持农村新产业新业态融合发展用地。



■ 生态修复

✓ 森林系统生态修复

通过实施植被恢复、封山育林、退化林修复等工程，提高森林覆盖率，提升生态系统功能。

✓ 水环境生态修复

加强水环境治理和湿地保护修复，推进水土流失综合治理，疏通河道水域带，建设两岸水生态功能保障带，构建生态防护林和水源涵养林，增强水土保持能力。

✓ 矿山生态修复

推进矿山生态环境恢复和综合治理，实施边坡治理、土壤基层改良、植被修复，履行环境恢复治理义务，解决历史遗留矿山问题。

✓ 推进农田生态系统保护修复

农田生态系统保护修复要开展耕地质量监测、耕地质量调查与农田环境评价，试验推广有机废弃物无害化处理与农业资源化利用，加大秸秆还田力度，减少对农田的污染破坏。



第六部分

乡村振兴和发展

展

- ◆ 镇村体系构建
- ◆ 村庄分类
- ◆ 产业发展策略

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 镇村体系构建

本次规划构建“1个乡政府驻地、2个中心村、12个一般村”的镇村体系。

1个乡政府驻地：即望海寺乡乡政府驻地；

2个中心村：即郑家垣村、南庄村；

12个一般村：即白家腰村、北河路村、高山村、郭家村、郭家山村、李家垣村、社里村、辛舍果村、红崖渠村、于家凹村、冯家山村、刘家圪崂村。

■ 村庄分类

落实永和县村庄分类布局，望海寺乡村庄分为集聚提升类、特色保护类和其他类三种类型。

集聚提升类：郑家垣村、红崖渠村；

特色保护类：于家凹村、冯家山村、刘家圪崂村；

其他类：即白家腰村、北河路村、高山村、郭家村、郭家山村、李家垣村、南庄村、社里村、辛舍果村。



■ 产业发展策略

望海寺乡产业发展主要是“三大板块”，即“养殖园区、红枣小镇、美丽乡村”，以板块经济为牵引，蹚出一条产业兴、农村美、农民富的路子。

红枣小镇规划，地处乾坤湾核心景区，与沿黄旅游路主线支线串联，集生产、采摘、休闲、体验为一体。通过“一产+”枣乡田园，利用非建设用地，引导种植特色产业；通过“二产+”枣乡创业，背靠红枣加工企业；通过“三产+”枣乡乡游，打造红枣主题园区，开发乡愁旅游产品。

养殖园区以养鸡、养猪、养羊为主，以龙头企业、合作社建设、养殖基地建设、饲草料体系建设、良种繁育为手段，以“龙头企业+合作社+农户”为发展模式，逐步形成集良种繁育——规模饲养——饲料加工——屠宰加工——销售为一体的全产业链园区。

美丽乡村以沿黄旅游路为中心辐射带动沿线村庄发展，沿途各村联动，乡村联动。依托现有基础，突出黄河风情特色，体现个性特点。



第七部分

历史文化与特 色风貌

- ◆ 历史文化保护
- ◆ 景观风貌引导

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 历史文化保护

✓ 保护对象

望海寺乡乡域内现有1处省级文物保护单位，为永和关方城遗址；
现有52处县级文物保护单位，包括望海寺、红武岭寨址、郭家山西碉堡、北河露遗址等；

✓ 保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

■ 景观风貌引导

✓ 集中生活居住风貌区

乡政府驻地范围内是以城镇服务功能为主的现代城镇风格，其主要特征为采用现代的建筑材料和技术建设的多层公建、多层住宅、多层集中商业，以及由“点线面”的开放空间所构成的块状城乡肌理。

✓ 传统民俗风貌区

以中部东部的生态乡村聚落为主的民俗乡村风格，主要特征为采用山地本土石建筑材料建设的低层村民住宅聚落及低层旅游设施建筑群，充分展示地方原生态传统肌理和建筑风格。

✓ 生态文旅观光风貌区

西部以永和黄河蛇曲国家地质公园为重点，以河流为纽带、传统古村落为据点，将自然山水和传统古建进行艺术化、生态化的有机融合，整体建筑风格以古韵古风，毓秀乡风为主。

第八部分

综合支撑体系

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施配置
- ◆ 公用设施
- ◆ 综合防灾

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 综合交通规划

以高速（长延高速）、国道（G341）、专用公路（黄河一号旅游公路）、县道为骨架，乡村道路为补充；

以综合交通枢纽为引领，以绿色出行、低碳发展为基本理念；加强与永和县城、其他乡镇的交通衔接，强化望海寺乡政府驻地与各村庄之间的联系通道；

构建统筹协调、区域一体、外畅内达、安全高效、生态和谐的现代化综合交通运输体系。

■ 公共服务设施配置

构建“乡集镇-村/组”两级乡村社区生活圈

✓ 乡集镇层级

按照10 min生活圈，5 min生活圈配置要求，统筹公共服务设施资源配置，明确机关团体、文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利等公共服务设施的布局 and 规模要求，乡集镇构建乡村社区生活圈。

✓ 村/组层级

按照15 min可达的空间尺度，结合村庄常住人口发展情况、村庄职能以及生活服务圈并与村委会、村民深入交流后合理配置各类村庄公共服务设施，具体包括村委会、文化礼堂、文化活动场所、健身场地、村卫生所、快递服务、农贸市场、养老活动服务设施、教育设施等。

■ 公用设施

✓ 供水设施规划

优化用水结构，提高资源利效率，实施最严格的水资源管理制度。完善各行政村饮水工程，满足散居村民点和产业点的用水需求。村庄主要为区域集中供水与分散供水相结合。

✓ 排水设施规划

规划逐步完善乡、村排水设施，推行雨污分流制。完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。因地制宜推进村庄污水处理设施建设。

✓ 环卫工程规划

按照“户分类、村收集、乡(镇)转运、县处理”的方式，突出以城带乡，将农村生活垃圾纳入城镇垃圾处理体系，推动城乡垃圾一体化处理。

✓ 电力工程规划

落实永和县和大寨岭 35 千伏变电站；保留现状崖头 35 千伏变电站，各村按需配建变压器。全面升级改造农村10KV电网。整合改造老旧设备，更换陈旧电力线。

✓ 通信工程规划

新增移动通信基站、机房采用共建共享的方式，促进信息基础设施互联互通、资源共享，实现 5G 及下一代无线宽带网络城乡全覆盖。整合改造老旧设备，更换陈旧通信线。改善农村信息条件，加快光纤到村，促进农村地区信息化。

■ 综合防灾

✓ 抗震防灾

提高城乡建设抗震水平，新建、扩建、改建建设工程达到抗震设防要求。根据《中国地震动参数区划图》，望海寺乡抗震设防烈度为6度，重要的供电、供水、通讯医疗等生命线工程以及学校宜提高1度设防。

✓ 防洪排涝

坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜，综合治理。乡驻地防洪标准按照 20 年一遇设防，农村地区按照 10 年一遇设防。

✓ 消防规划

落实“预防为主、防消结合”的工作方针，组织消防专业消防队伍，加大消防宣传力度，提高全民防火意识和自救能力。望海寺乡设立乡镇消防站，建立消防通信联网，配建消防值班室，配备消防通信设施与灭火设备。

✓ 地质灾害防治

提升地质灾害监测预警水平，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与经济可持续发展相适应的地质灾害防治体系。加大植树造林工程投入，提高林地的蓄洪能力，控制水土流失，减少洪水灾害；整治河道沟渠，加强全镇各水渠清淤、疏浚和整理，完善排水设施，保证雨水系统安全通畅；严格拆除泄滞洪区内进行的项目建设；增强防灾减灾意识，加大防洪设施的资金、技术投入，加强监督管理，对泄洪河道及各类设施列为保护对象，并经常进行检查。

第九部分

规划传导与实施

- ◆ 规划传导
- ◆ 实施保障

县级文物保护单位

慧海寺

永和县人民政府2012年6月9日公布
永和县人民政府立

■ 规划传导

✓ 对详细规划的传导

约束性指标和要求：严格落实市县规划确定的永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护等约束性指标。

∅ 生态环境要素引导：遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。

∅ 公共空间引导：采用增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。

∅ 公用设施引导：以“整洁有序、原生乡土、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

∅ 民居建筑风貌引导：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整。

对村庄规划的传导

将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

■ 实施保障

✓ 强化规划严肃性

✓ 严格规划体系管理

✓ 规范统一技术标准

✓ 实施规划监测评估

✓ 完善监督问责机制

✓ 加强公众参与