

永和县乾坤湾乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

公众征求意见稿



乾坤湾乡人民政府

二〇二四年九月

前言

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，按照自然资源部、山西省、永和县和乾坤湾乡人民政府工作安排，编制《永和县乾坤湾乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（简称《规划》）。

《规划》是对永和县国土空间总体规划的细化和落实，对乡域范围内国土空间开发、保护、利用、修复做出的综合部署和安排，作为乾坤湾乡空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是详细规划、实用性村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

- 01/ 规划总则
- 02/ 战略与目标
- 03/ 国土空间格局
- 04/ 自然资源保护与利用
- 05/ 国土综合整治与生态修复
- 06/ 乡村振兴和发展
- 07/ 历史文化与特色风貌
- 08/ 综合支撑体系
- 09/ 乡政府驻地规划
- 10/ 规划传导与实施

第一部分

规划总则

- ◆ 指导思想
- ◆ 规划范围和期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，坚持从乾坤湾乡实际出发，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，同步推进“两个转型”。做好国土空间规划设计，发挥国土空间规划在规划体系中的基础性作用，为发展规划落地实施提供空间保障。

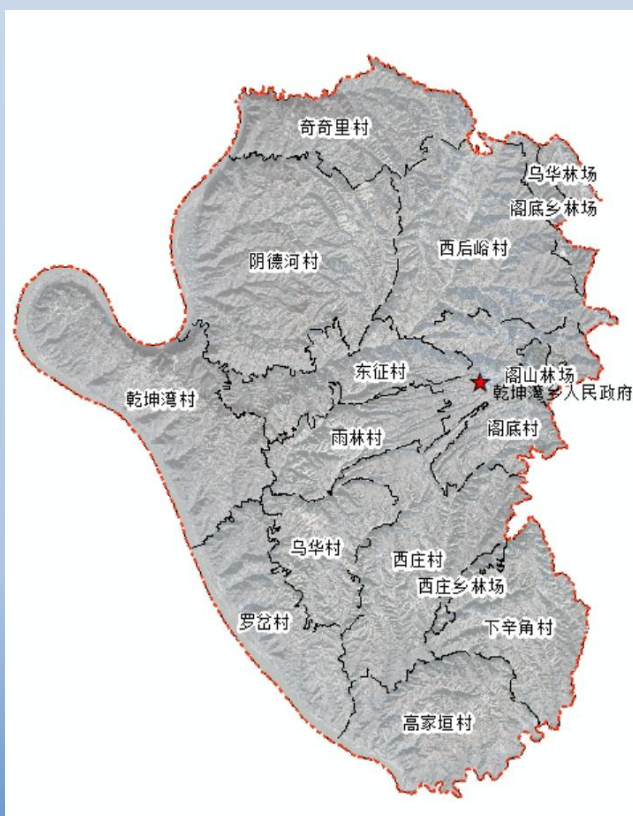
1.2 规划范围与期限

规划范围

本次规划范围为乾坤湾乡行政辖区内全部国土空间，面积158.63平方公里，包括12个行政村：阁底村、东征村、西后峪村、奇奇里村、阴德河村、雨林村、西庄村、乌华村、下辛角村、高家垣村、罗岔村、乾坤湾村。

规划期限

本次规划基期年为2020年，规划期为2021-2035年，近期目标年为2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



第二部分

战略与目标

- ◆ 发展定位
- ◆ 发展目标

2.1 发展定位

立足优越生态文化旅游资源，完善乾坤湾乡村旅游配套服务设施，把乾坤湾打造成黄河板块龙头景区，建设文旅产业融合发展“品牌乡镇”。立足优秀自然、农业资源，打造黄河流域生态治理保护“示范乡镇”。

2.2 发展目标

以“黄河乾坤、大美永和”为目标愿景，至2035年，乾坤湾乡全方位夯实粮食安全根基，严守生态安全底线，彰显山水文化魅力，形成宜居宜业山城格局，极大提升城乡空间品质，高水平建成社会主义现代化生态、文化、产业特色乡镇。



第三部分

国土空间格局

- ◆ 优化国土空间格局
- ◆ 统筹落实三条控制线

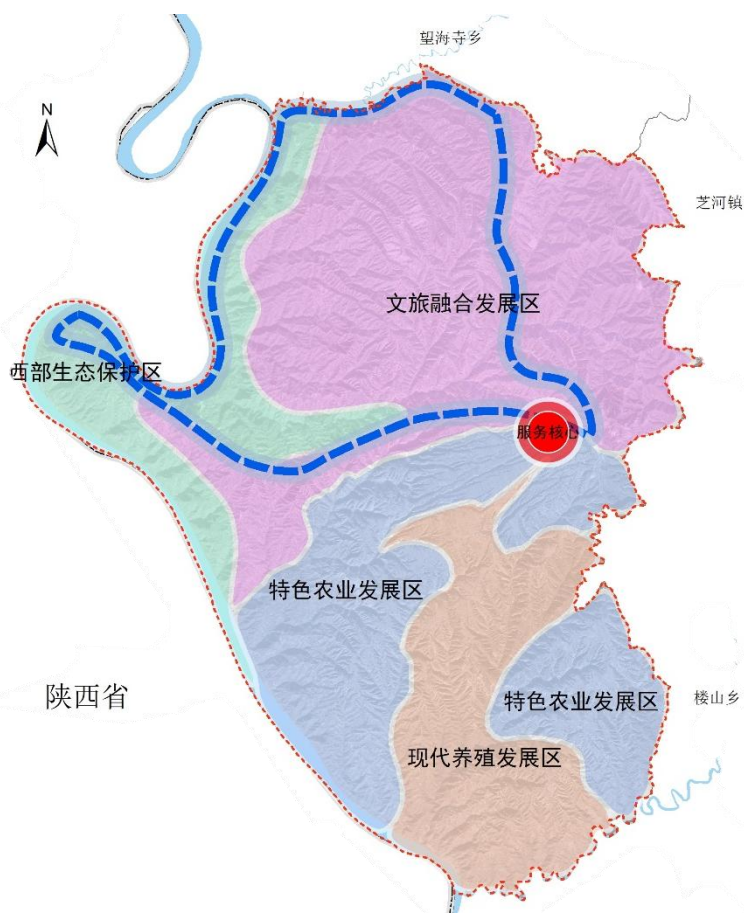
3.1 优化国土空间格局

以国土空间开发保护底线为基础，统筹“山水林田湖草”等保护类要素和城乡、产业、交通等发展类要素布局，空间上规划构建“一心、一环、四区”的总体格局。

一心：指乡域政治、经济、文化、信息、旅游服务核心——阁底村；

一环：依托公路578、黄河一号旅游公路及沿黄步道形成的旅游发展沿线，是乾坤湾旅游对外联系的主要通道，其沿线将乾坤湾旅游资源有机的串联起来。

四区：指文旅融合发展区、西部生态保护区、特色农业发展和现代养殖发展区。



3.2 统筹落实三条控制线

生态保护红线

- 严守生态保护红线，划定生态功能分区，加强生态保护和修复，实施低影响开发模式，引导绿色低碳的生产方式，打造生态文明城镇、低碳城镇，划定生态保护红线总面积 3014.88公顷。

耕地与永久基本农田保护目标

- 严格落实耕地和永久基本农田保护目标，坚决守住耕地红线，采取“长牙齿”的硬措施保证耕地永农的目标规模和稳定性。规划至2035年，全乡耕地面积不低于2913.20 公顷。永久基本农田保护面积不低于 1358.81公顷。

城镇开发边界

- 落实县级总体规划确定的城镇开发边界规模与管控要求，划定城镇开发边界 154.65 公顷。

生态红线

第四部分

自然资源保护与利用

- ◆ 耕地资源保护与利用
- ◆ 水资源保护与利用
- ◆ 林草资源保护与利用
- ◆ 湿地资源保护与利用
- ◆ 矿产资源保护与利用

4.1 耕地资源保护与利用

以确保粮食安全和生态安全为目标，坚持耕地保护优先，数量、质量与生态并重，实行最严格的耕地保护制度，严格控制耕地转为非耕地。落实永久基本农田保护任务。在永久基本农田集中连片区域，完善农业基础设施，提高耕地质量和产能，强化高标准农田建设，引导适度规模化经营。

4.2 水资源保护与利用

- 严格控制全乡用水总量，到2035年用水总量符合县级管控要求。
- 严格地下水利用管控，不断优化水资源配置，逐步建成节水型经济。
- 加强饮用水水源地规范化建设，稳步推进饮用水水源保护工作，确保饮用水安全。



4.3 林草资源保护与利用

全面保护林地。按照发展现代林业和建设生态文明社会的要求，严格实施林地用途管制，切实保护现有林地，以本土和名优树种为主，构建生态防护林、景观生态林等林网体系，有效补充林地数量，引导节约使用林地，确保林地资源稳定和增长。同时注重区域森林生态系统与城市绿楔、通风廊道和园林绿化的串联。

4.4 湿地资源保护与利用

禁止下列破坏湿地及其生态功能的行为：开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为。



第五部分

国土综合整治与 生态修复

- ◆ 国土综合整治
- ◆ 生态修复

5.1 国土综合整治

根据乾坤湾乡耕地、农村居民点及未利用地情况，以资源环境承载能力和农业生产适宜性为约束条件，落实永和县下达任务指标，主要开展农用地综合整治、农村建设用地整治等工程任务，促进耕地集中连片，切实稳定耕地数量，提升耕地质量，保证粮食等主要农产品综合生产能力稳步提高。

规划至2035年，全乡未利用地开发项目为427.6614公顷，补充耕地24.4992公顷。全乡农村建设用地整理复垦规模9.7110公顷，补充耕地2.2051公顷。

农用地 综合整治

积极推动高标准农田建设，优先在永久基本农田开展高标准农田建设，重点在乾坤湾乡南部等区域重点开展，到2035年，完成高标准农田建设任务195.6199公顷。

建设用地 综合整治

一方面，推进建设用地复垦，积极盘活农村存量建设用地，综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策；对需要复垦的废弃工矿，进行合理利用。至2035年，建设用地复垦规模9.7110公顷，补充耕地2.2051公顷。

未利用 地开发

规划期内，在保护和改善生态环境的前提下，依据土地利用条件加快推进土地开发，适度开发宜耕后备土地资源，有计划、有步推进后备土地资源开发利用。到2035年，乾坤湾乡拟安排宜耕后备土地资源开发任务为275.7684公顷。安排开展生态综合整治项目共151.8930公顷，补充耕地面积24.4992公顷。

5.2 生态修复

统筹考虑山水林田湖草沙等各项要素，遵守保护优先、自然恢复为主，工程恢复为辅的策略。加强废弃工矿地整治，对损毁山体进行修复，在加强退化生态环境建设和生态功能区保护的基础上，结合退耕还林，推进永和县生态环境综合整治，提高退化永和县生态系统的自我修复能力。形成以山西省黄河重点生态区吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复为主、林地生态修复和水环境治理为辅、历史遗留矿山生态修复和农田生态修复为补充的一体化修复，夯实“山水林田湖草沙”生态本底。

山水林田湖草沙一体化保护和修复

- 大力推进沿黄流域生态综合治理，坚持统筹规划综合治理，集中、连片推进水土保持生态建设。加强淤地坝生态工程建设，探索“沟滩打坝淤良田，山坡造林建果园，道路堤坝林成网，垣坡沟渠绿相连，生态农业入画廊”的建设模式。推进塬面治理，对塬坡周围部分坡耕地进行梯田改造，提高耕地质量等级、减少水土流失。规划至 2035 年，完成山西省黄河重点生态区吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护和修复工程项目、晋西“太德塬”沿黄区域（永和段）生态综合治理项目、黄河流域干支流（永和县芝河段）生态环境修复项目等。

林地生态修复

- 加强林地生态修复，实施天然林保护和公益林管护，进行森林保育，维护生物多样性，恢复调节气候的功能。落实吕梁山生态脆弱区荒山绿化重点工程建设，明确风沙源治理、水土流失、防护造林等修复工程。规划至 2035 年，实施生态修复营造林工程，生态修复营造林规模 10.7066 公顷。
- 积极推进低效林生态修复工程，优化林分结构，提升森林和生物多样性，增强森林对火灾和病虫害的抵抗能力，改善森林景观，提高森林生态效益、社会效益和经济效益。规划至 2035 年，在乾坤湾乡进行低效林改造，规模为 51.5184 公顷。

第六部分

乡村振兴和发展

- ◆ 镇村体系构建
- ◆ 村庄分类
- ◆ 产业发展策略

6.1 村镇体系构建

立足城乡融合发展，坚持中心集聚、轴线拓展、点线带面、协调发展的原则，综合考虑乡域内城乡村分布与规模，传导《永和县国土空间总体规划（2021-2035年）》的城镇村体系规划，乾坤湾乡为一般乡镇，下辖1个乡政府驻地、3个中心村、8个一般村。

村庄类型	村庄名称	数量
乡政府驻地	阁底村	1
中心村	乾坤湾村、阴德河村、西庄村	3
一般村	雨林村、东征村、奇奇里村、高家垣村、罗岔村、乌华村、西后峪村、下辛角村	8
合计		12

6.2 村庄分类

结合各个村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照《永和县国土空间总体规划（2021-2035年）》分类要求，乾坤湾乡村庄分为集聚建设类、特色保护类、其他类（整治提升类）三种类型，分类推进乡村振兴，共涉及12个村庄。

村庄类型	村庄名称	数量
集聚建设类	阁底村、西庄村、雨林村	3
特色保护类	东征村、乾坤湾村、奇奇里村	3
整治提升类	高家垣村、罗岔村、乌华村、西后峪村、下辛角村、阴德河村	6
合计		12

6.3 产业发展策略

打造特优现代特色农业

- 重点集中连片发展以小杂粮、苹果、玉露香梨、中药材为主导的高效特色农业产业；抓好羊、牛、猪等规模养殖。加快丘陵山区宜机化改造，提高农业生产标准化、规模化、集约化水平。

优化黄河文化旅游产业布局

- 加大以乾坤湾为主体的重点景区建设，开发黄河观光体验项目与游乐服务项目。高品质打造以乾坤湾、红军东征纪念馆为核心的A级旅游景区，高质量实施景观提升、游客中心、健身步道等景区基础工程，切实形成“乾坤引领、多点支撑”的旅游发展格局，形成一批具有核心竞争力的特色文旅企业、品牌和产品。

推进农文旅融合发展

- 实施生态保护、旅游开发等工程，完善旅游配套服务设施，探索“农事体验+游”“农业研学+旅游”“农业观光+旅游”模式，加快乡村区域农文旅融合发展。



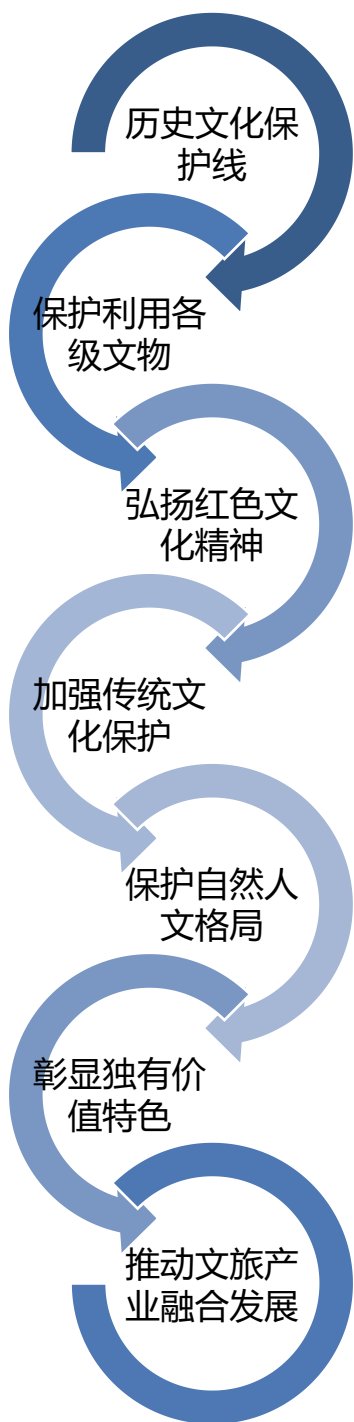
第七部分

历史文化与特色 风貌

- ◆ 历史文化保护
- ◆ 景观风貌引导

7.1 历史文化保护

构建完善的城乡历史文化遗产保护体系，整体保护自然山水格局和历史文化格局，加强城乡风貌塑造，彰显永和特色，推动文化发展，融入黄河大河文明体验线路，成为沿黄河线路上的一颗明珠。



规划1处省级文物保护单位（上退干毛泽东路居）历史文化保护线。

保护37处县级以上文物保护单位。包括1处省级重点文物保护单位36处县级重点文物保护单位。保护范围内不得拆除、改建原有文物建筑及其附属建筑物，不得破坏原有文物。

保护上退干村红军东征纪念馆革命历史遗迹，加强红色文化遗产的保护利用传承，积极申报全国爱国主义教育示范基地和红色旅游经典景区。加强红色文化精神的展示、传承和传播，将红色精神弘扬与各类党团建设活动有机融合起来，不断扩大“红军东征”的红色文化影响力。

保护传承本地非物质文化遗产，如“黄河风情民俗剪纸”“永和剪纸”“黄土高原磨面技艺”“罗家锣鼓”“打龙灯”等。推出民俗表演、非遗展示、互动体验等演艺项目；大力发展“文化+”“体育+”新业态。

维护和挖掘黄河母亲河的文化内涵，传承黄河文化的历史价值，加强风景名胜区保护，统筹黄河流域生态治理和沿线农业、水利、古村落、历史文化景观等各类遗产保护，形成大河文明体验目的地之一。

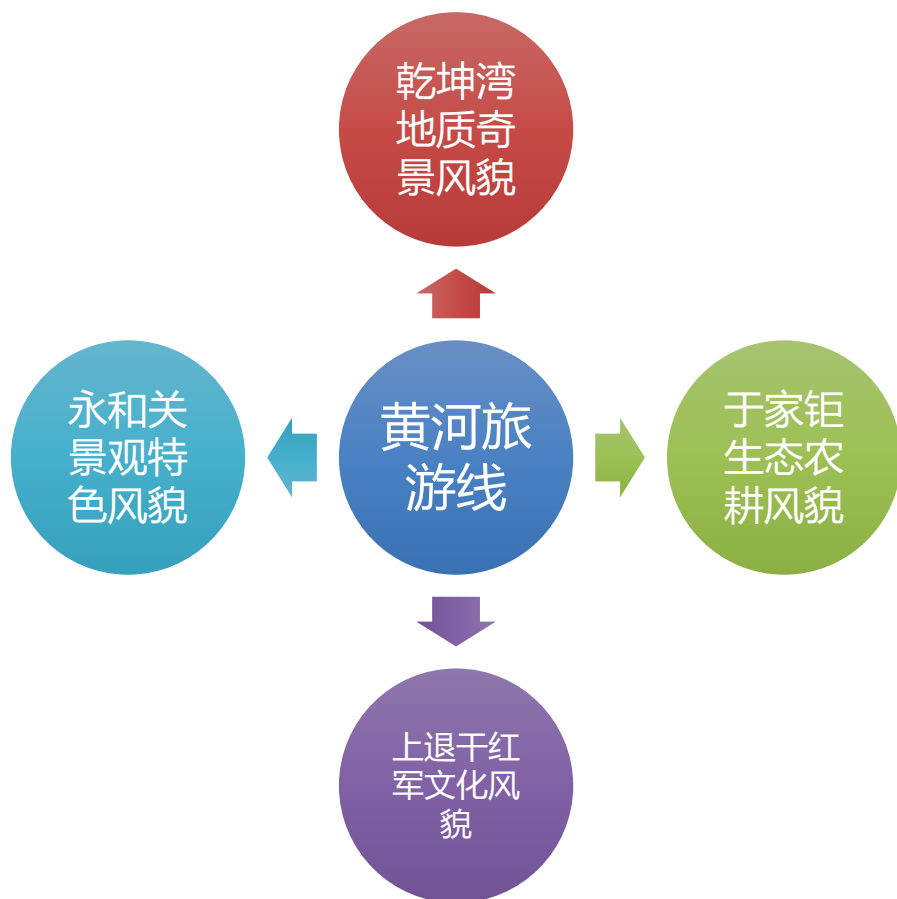
依托乾坤湾、上退干毛泽东路居等打造的乾坤湾风景人文旅游区。挖掘历史文化价值和内涵特色，做优叫响“永和乾坤湾”区域公共品牌，梳理已有历史文化遗产保护和活化利用的模式和路径，

推动历史文化资源的活化利用，打造一条黄金水道，即黄河旅游线；建立一批精品园区，即乾坤湾地质奇观文化园区、于家咀原生态农耕文化园区、东征村红色美丽村庄（红军东征纪念馆园区）。曲黄河的核心景区乾坤湾，黄河蜿蜒流动孕育了水利文化、祭祀文化、伏羲八卦等传统文化。

7.2 景观风貌引导

结合区域的功能定位，构建特色鲜明、风格显著、品质一流的整体景观风貌。构建**西北部沿黄生态文化风貌区**：以黄河黄金水道为统领，联合永和关历史文化特色、乾坤湾地质奇观、于家咀原生态农耕风貌、上退干红军文化资源，重点突出黄河蛇曲地貌特色，保护黄河沿岸生态多样性，紧抓“雄浑、壮丽”的黄河特色风貌。村庄居民点建设应与黄河水韵、黄土风貌相协调，延续村庄文脉，保护村落肌理，建筑高度应以低层为主。

聚焦山城连景、古今融合、规整有致的空间意象，遵从山形水势，形成城景合一、山水互动的特色风貌，总体呈现“黄河水韵、山川环绕、多点发展”的景观风貌格局。



第八部分

综合支撑体系

- ◆ 综合交通规划
- ◆ 公共服务设施
- ◆ 市政基础设施
- ◆ 综合防灾

8.1 综合交通规划

充分发挥区位与交通优势，适应乡域社会经济发展需要，引导城乡空间结构调整和功能布局优化，积极融入永和县“交通圈”，促进区域交通、城乡交通协调发展，将乾坤湾乡建设成为永和县的交通门户。

- “十五分钟交通圈”，通过对外交通干道能够在十五分钟内通达永和县及主要交通枢纽站。
- “同城化”，乡政府驻地主要城市道路全面对接永和县。
- “全覆盖”，所有中心村和基层村都有乡道或以上级别公路。
- “多层次”，针对不同交通需求，建成多层的公路体系，使乡域居民点都能够进行快速交通转换，包括乡道、县道、国道、高速路等。客货流得到有序组织，过境交通得到疏解，建成旅游专线系统。

8.2 公共服务设施

文化设施

- 构建“乡镇级—村级”两级公共文化设施体系。乡政府驻地新建乡镇文化活动中心，配套建设文化馆、图书馆等。村级文化活动中心覆盖率达到100%，乡村地区根据乡村特色宜综合设置建设文化活动和农家书屋等文化设施。

教育设施

- 初、高中段教育向中心城区集中，农村中小学及幼儿教育向乡政府驻地和中心村集中，中心村建设村幼儿园，邻近村庄可集中设置1处。

体育设施

- 规划构建“乡镇级—村级”两级公共体育设施体系。乡政府驻地新建乡镇体育中心，应具备多种健身设施、专用于开展体育健身活动的综合体育场(馆)或健身馆。落实社区体育场地设施配套要求。

医疗设施

- 构建“乡镇级—村级”两级医疗卫生服务体系。完善医疗机构和公共卫生设施的布局，乡政府驻地保留现状乾坤湾乡卫生院，根据床位需求增长，迁建、扩建。提升村级医疗卫生设施服务能力，按照平原区15分钟、山区30分钟步行可及村卫生医疗设施的要求，实现村级卫生服务站及村卫生室全覆盖。

社会福利设施

- 进一步构建完善“乡镇级—村级”两级社会福利设施体系，完善各类福利设施建设。保留乡政府驻地日间照料中心，建立村级为老服务设施。结合未来需求可将现状日间照料中心改造成为养老院，各村规划的单处日间照料中心，提供老年人日托服务，实现村级社会福利设施全覆盖。

其他公益性设施

- 在乡政府驻地设置集贸市场，用于农副产品、日常消费品交易。各行政村宜设1处商业服务场所，商业服务场所主要提供便民商业服务，可包含邮件快递服务、物流配送等功能。

8.3 市政基础设施

供水

- 加快城乡供水管网建设，着力推进城乡供水一体化，构建符合乾坤湾乡经济社会发展的城乡供水体系。

排水

- 推进城乡排水一体化工程建设，全面实施雨污分流，实现污水“全收集、全处理”的工作目标。

电力

- 加强城乡电力基础设施建设，提升供电服务和民生用电保障能力，助力乾坤湾乡经济高质量发展。

通信

- 推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，通信全面发展5G网络。

燃气

- 提高天然气清洁能源利用水平，强化多气源建设，优化能源结构，推动绿色低碳经济发展。

供热

- 完善城乡供热设施建设，积极构建绿色、节约、高效、协调的清洁供暖体系。

环卫

- 建立和完善城乡生活垃圾分类投放、收运、处理体系，实现生活垃“资源化、减量化、无害化”目标。

8.4 综合防灾

防洪排涝

- 坚持防外洪与治内涝，防洪工程与市政建设联动，工程措施与非工程措施相结合的基本原则，因地制宜，综合治理。

消防

- 落实“预防为主、防消结合”的工作方针，组织专业消防队伍，加大消防宣传力度，提高全民防火意识和自救能力。

抗震防灾

- 提高城乡建设抗震水平，新建、扩建、改建建设工程达到抗震设防要求。

人防工程

- 按照“长期准备、重点建设、平战结合”的原则，建设强大巩固的现代人防体系。

地灾防治

- 提升地质灾害监测预警水平，推进实施地质灾害治理工程，加强地质灾害处置能力，逐步建立与可持续发展相适应的地质灾害防治体系。

第九部分

乡政府驻地规划

- ◆ 总体结构
- ◆ 社区生活圈构建

9.1 总体结构

基于乡政府驻地发展现状和城市空间形态布局的分析，乾坤湾乡作为旅游乡，目前的乾坤湾乡本级建设和发展基本沿从东到西的道路自发展开，尤其在核心道路两侧，商业服务业设施十分集聚，零售便利店、饭店、各类商店等商业用地沿路分布，并有乡政府、银行等服务机构沿路分布，是乾坤湾乡本级最主要的商业服务业轴线。在轴线之外，居民住宅呈现匀质分布的状态。

根据现状建成区评价及相关影响因素的分析，除现状已存在的农村宅基地和城镇住宅用地以及工业用地外。规划确定中心乡政府驻地的用地发展方向为：中心集聚、东扩西控。

9.2 社区生活圈构建

社区服务关系民生、连着民心为切实回应居民对美好生活的向往，乾坤湾乡将积极探索构建15分钟幸福生活圈，通过“摸需求、优服务、强运维”三步走全方位提升乡镇社区服务可及性丰富度，让幸福美好生活可圈可点探索构建15分钟幸福生活圈。

➤ 聚焦便民利民

多层次多维度摸清群众需求

➤ 聚焦多元参与

全龄段全要素优化服务体系

➤ 聚焦自我造血

科学化系统化探索运营模式

第十部分

规划传导与实施

- ◆ 规划传导
- ◆ 实施保障

10.1 规划传导

□ 对详细规划的传导

- **约束性指标和要求**：严格落实市县规划确定的**永久基本农田、生态保护红线以及历史文化保护**等约束性指标。
- **生态环境要素引导**：遵循“顺应肌理、协调自然、景村一体、和谐共融”方式建设。
- **公共空间引导**：增加村民健身设施、休息座椅、廊架、植物造景等方式，**强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化**。
- **公用设施引导**：以“整洁有序、舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。
- **民居建筑风貌引导**：结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整。

□ 对村庄规划的传导

将**规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控、居民点建设规模**等规划内容传导到村庄，并结合乡村生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、基础设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。



10.2 实施保障

□ 健全实施保障机制

